

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๖



สำเนา	ฉบับที่	๗๙
ลงวันที่	๕ ธ.ค พ.ศ. ๒๕๕๘	
เวลา	๑๐.๔๐ น.	

สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๑๒๑.๓/๑๑๑๘๗ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๑๖๘ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคลังได้เสนอขอติดคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ไปเพื่อคณะกรรมการบริหารฯ จึงสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารฯ ด้วย ความละเอียดปราภูมิตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการบริหารฯได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่กระทรวงคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเร่งรัดการตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อที่สำนักงบประมาณจะได้ดำเนินการจัดทำและประกาศบัญชีนวัตกรรมไทยได้ต่อไป รวมทั้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายการใช้ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทย ในหน่วยงานภาครัฐตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดือปปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอमาน กิตติอามาน)  
เลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ

ที่ ๑๗๖๓.๓/๒๙๔๕



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐

๗/ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ดูแลบัญชีและบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒.๓/๑๗๓๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘  
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๘๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘  
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ดูแลบัญชีและบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืนมา โดยหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จะต้องนำเสนอขอความเห็นของนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ในกรณี กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพระราชนูญภูมิภักดีด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุครุพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงาน ว่า รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศไทย (คปน.) มีหน้าที่หลักในการสนับสนุนและส่งเสริมการนำผลงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมไทยไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยและส่งเสริมให้เกิดการผลิตเชิงพาณิชย์ โดยมีมาตรฐานที่น่าเชื่อถือ เทียบเคียงได้กับผู้ดูแลบัญชีจากต่างประเทศ ทั้งนี้ คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นว่าการพัฒนานวัตกรรมของไทยควรต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้พัฒนาและรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมและจำหน่ายภายใต้กฎหมายในประเทศไทย และพัฒนาต่อไป เพื่อให้ได้รับการรับรองตามมาตรฐานสากลเพื่อสามารถจำหน่ายในต่างประเทศได้

๑.๒ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศไทย แจ้งว่า ในคราวประชุม คปน. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้มีมติเห็นชอบให้มีนโยบายสนับสนุนการใช้ผู้ดูแลบัญชีและบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐตามข้อเสนอของคณะกรรมการรับปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ โดยนโยบายดังกล่าวมีลักษณะของการให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ดูแลบัญชีและบริการนวัตกรรมซึ่งอยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยโดยวิธีการนี้พิเศษได้

๑.๓ สาขท. จึงขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับบางส่วนแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย โดยวิธีกรณ์พิเศษ ได้ให้หน่วยงานภาครัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทย โดยวิธีกรณ์พิเศษ หรือที่เรียกว่าอย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำงานเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติโดยให้ใช้งบประมาณจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการในบัญชีนวัตกรรมไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๐ เว้นแต่เป็นผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมที่ล้ำชือในปริมาณเพียง ๑ จำนวน อาจเกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณ จัดซื้อจัดจ้างได้ ส่วนที่เหลือให้จัดซื้อตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ หรือระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ที่หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติโดยให้มีการแข่งขันด้านราคา โดยการให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทย ตามข้อเสนอข้างต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือทางนโยบาย ในการส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของประเทศไทย ซึ่งนอกจากจะเป็นการผลักดันงานวิจัยของภาครัฐ ไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์แล้ว ยังถือเป็นการกระตุ้นผู้ประกอบการไทยให้หันมาผลิตผลิตภัณฑ์และบริการ ที่เป็นนวัตกรรม ซึ่งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงกว่าผลิตภัณฑ์และบริการแบบดั้งเดิม และส่งเสริมให้มีการใช้ ทรัพยากรังสรรค์อย่างคุ้มค่า เกิดประโยชน์มากที่สุด

#### ๑.๔ คณะกรรมการนี้ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขานุการ

คณะกรรมการนี้ ด่วนที่สุด ที่ ๙๘/๑๖๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา ให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่องๆ หรือเป็นกรณีๆ

#### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการนี้

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณ์พิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั้นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการนี้กำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีที่ให้รวมถึงหน่วยงานอื่น ที่มีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการนี้กำหนดด้วย

จากหลักการตั้งกล่าวการที่ส่วนราชการจะดำเนินการซื้อหรือจ้างที่เป็นงานทั่วไป โดยวิธีกรณ์พิเศษ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นได้โดยอาศัยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการนี้ อนุมัติหรือกำหนดให้ซื้อหรือจ้างหรือให้การสนับสนุนให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง แล้วแต่กรณี เท่านั้น ซึ่งในกรณีที่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอรับสิทธิพิเศษ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจจะเป็นผู้ทำหน้าที่พิจารณาว่า สมควรจะให้สิทธิพิเศษ ตามที่ขอหรือไม่ และเสนอคณะกรรมการนี้เพื่อทราบต่อไป

#### ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือทางนโยบายในการส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของประเทศไทย นอกจากจะเป็นการผลักดันงานวิจัยของภาครัฐไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์แล้ว ยังถือเป็นการกระตุ้นผู้ประกอบการไทยให้หันมาผลิตผลิตภัณฑ์และบริการที่เป็นนวัตกรรม ซึ่งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงกว่าผลิตภัณฑ์และบริการแบบดั้งเดิม ซึ่งจะช่วยที่น้ำมันฯ เศรษฐกิจและส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรังสรรค์อย่างคุ้มค่า

#### ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดังนี้

๔.๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อันมีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีได้ ให้กระทำการนั้นหรืออนุจัจย์กรณีนั้นไปตามประเพณี การปกครองประเทศไทยในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขแต่ประเพณีการปกครองดังกล่าว ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญนี้” ซึ่งโดยหลักการพื้นฐานหรือแนวโน้มทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในประเทศไทยเสรีนิยม โดยสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาดและต้องไม่ตารถกหมายควบคุมธุรกิจ โดยไม่มี ความจำเป็นและต้องไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่จะมีความจำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภคจากหลักการข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษ แก่น่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่จะอยู่ในข่ายเข้าข้อยกเว้นดังกล่าว

๔.๒ คณะกรรมการตีมีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๘ รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรายงานว่า รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบวัตกรรม ของประเทศไทย (คพน.) มีหน้าที่หลักในการสนับสนุนและส่งเสริมการนำผลงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมไทย ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยและส่งเสริมให้เกิดการผลิตเชิงพาณิชย์ โดยมีมาตรฐานที่น่าเชื่อถือเทียบเคียงได้กับผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศ ทั้งนี้ คณะกรรมการตีมีเห็นว่าการพัฒนา สิ่งประดิษฐ์และนวัตกรรมไทยควรต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้พัฒนาและรับรองมาตรฐาน อุตสาหกรรมและจำหน่ายภายใต้มาตรฐานสากล ให้สามารถจำหน่ายในประเทศ และพัฒนาต่อไปเพื่อให้ได้รับการรับรองตามมาตรฐานสากล เพื่อสามารถจำหน่ายในต่างประเทศได้ ประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบวัตกรรมของประเทศไทย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ได้มีมติเห็นชอบให้มีนโยบายสนับสนุน การใช้ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้การจัดซื้อจัดจ้าง ของหน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือทางนโยบายในการส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของประเทศไทย ซึ่งนอกจากจะเป็นการผลักดันงานวิจัยของภาครัฐไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์แล้ว ยังถือเป็นการกระตุ้น ผู้ประกอบการไทยให้หันมาผลิตผลิตภัณฑ์และบริการที่เป็นนวัตกรรม ซึ่งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงกว่า ผลิตภัณฑ์และบริการแบบดั้งเดิม อันจะช่วยปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมจากอุตสาหกรรมที่อาศัยแรงงาน และทรัพยากรเข้มข้น เป็นอุตสาหกรรมที่ขับเคลื่อนโดยนวัตกรรม ซึ่งจะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจทำให้ประเทศไทย หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง และส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพย์สินของรัฐอย่างคุ้มค่า เกิดประโยชน์มากที่สุด

โดยผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่จะถูกบรรจุในบัญชีนวัตกรรมไทยนั้นจะได้รับ การตรวจสอบและรับรองโดยหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการตีมีเป็น นวัตกรรมที่มาจาก การวิจัยหรือพัฒนาอย่างมีนัยสำคัญโดยคนไทย ผู้ประกอบการที่ผลิตและจำหน่ายมีสัญชาติไทย นวัตกรรมผ่านมาตรฐานบังคับและผ่านการทดสอบคุณสมบัติ ความปลอดภัย และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม ซึ่งผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ผ่านเกณฑ์ข้างต้นจะได้รับการขึ้นทะเบียนในบัญชีนวัตกรรมไทย เป็นเวลาไม่เกิน ๘ ปี แต่หากพบว่าผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไม่มีคุณสมบัติตามที่ระบุไว้ หรือละเมิด ทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีปัญหาในการใช้งาน นวัตกรรมดังกล่าวจะถูกถอนจากบัญชีนวัตกรรมไทย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้กลไกของรัฐ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐด้านเศรษฐกิจและรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งมิได้เป็นการขัดต่อบทบัญญัติ แห่งรัฐธรรมนูญตามนัยข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น จึงอนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมาย ว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทย ตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการตี โดยวิธีการนิพิเศษหรือที่เรียกชื่อย่างอื่น ซึ่งมีอิทธิการทำองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ หากผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมที่จัดซื้อหรือจัดจ้างมีผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยดังตัวอย่างดังนี้ ตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้ดำเนินการแจ้งผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยทุกราย เข้าเสนอราคา และจัดซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษหรือที่เรียกชื่อย่อว่า “อีซีซี” สำหรับการดำเนินการที่มีวิธีการทำงานเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

#### ๕. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ อนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยโดยวิธีกรณีพิเศษ จากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๕.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ในการมอบหมายหน่วยจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย ดังนี้

(๑) มอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ข้อขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย

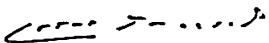
(๒) มอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยตรวจสอบราคาราคาของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ รวมทั้งจัดทำและประกาศบัญชีนวัตกรรมไทย

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

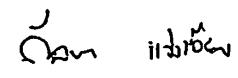
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติคณะกรรมการพัฒนาสิทธิพิเศษ ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจตามนัยข้อ ๔ ข้างต้น จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๗๘๕ – ๖  
E-mail : opm@cgd.go.th

ผู้แทนกฎหมาย  
  
(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ย)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

# ที่ว่าฯ ที่ ๗๓

ที่ นร ๐๘๑๗/๒๕๕๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

๔๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ติดภัยและบริการนักวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนักวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๖/๓๕๖๖  
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ติดภัยและบริการที่อยู่ในบัญชีนักวัตกรรมไทยเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อ ๖๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีการประมูลพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั้นเอง และนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง (๒) มีกฎหมายหรือ命令คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือ命令คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย ดังนั้น การจะดำเนินการจัดซื้อหรือจัดซื้อจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนักวัตกรรมไทยโดยวิธีการพิเศษได้หรือไม่ จึงย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีคงลำกว้าง อย่างไรก็ตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่การจัดซื้อหรือจัดซื้อไว้ ซึ่งการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษเป็นเรื่อง ๆ หรือเป็นกรณีไว้ กรณีจึงเป็นเรื่องในทางบริหารที่สามารถกระทำได้ ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจจึงมีอำนาจพิจารณาและอนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ติดภัยและบริการนักวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนักวัตกรรมไทยเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อหรือจัดซื้อจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนักวัตกรรมไทย สามารถจัดซื้อหรือจัดซื้อด้วยวิธีการประมูลพิเศษหรือที่เรียกว่า “ยื่นซื้อ” ซึ่งมีวิธีการทำงานเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

ที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติได้ ในการนี้ คณะกรรมการพิจารณาไม่มีรับทราบการดำเนินการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต ไหтратกิตย์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกรอง  
ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปกรอง  
โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๕๖๐๘ ต่อ ๓๒๘๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๕๗๑๐  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

สำเนาอยู่ต้อง

บัญชี ๔๙๘๒

(นางสาวกัญญา แซ่เอี่ยว)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ที่ นร ๐๗๑๙.๒/ ก.๓๖

สำนักงบประมาณ  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง บัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีนวัตกรรมไทย (ฉบับเดือนมกราคม ๒๕๕๘) จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เป็นหน่วยตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย และให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยตรวจสอบราคาของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว พร้อมจัดทำและประกาศบัญชีนวัตกรรมไทย นั้น

สำนักงบประมาณได้จัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยฉบับเดือนมกราคม ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถนำบัญชีนวัตกรรมไทยฉบับเดือนมกราคม ๒๕๕๘ ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดหาสินค้าหรือบริการนวัตกรรมไทยได้ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๔ ๒๐๐๒ , ๐ ๒๒๖๔ ๒๐๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๘๘๖๗